

Актуальные нормативно-правовые инициативы в радиоэлектронике. Вопросы правоприменения Постановления Правительства РФ №878

Санкт-Петербург, 2020 г.



Мультиотраслевой холдинг.

Основан в 1991 г.

Штаб-квартира – Санкт-Петербург, Россия

«Технополис GS» — первый частный инновационный кластер в России.

Расположен в Калининградской области.

Проект стартовал в 2008 году.

- Территория: 230 га.
- Инвестиции в проект: более 6 млрд руб. собственных средств.
- Новые рабочие места: свыше 1500.
- 75 тыс. м² жилья для сотрудников кластера.
- Детские сады и школа, объекты культуры и здравоохранения.

ИСТОРИЯ УСПЕХА

2008

Подписано соглашение о создании «Технополиса GS».



Запущено НПО «Цифровые Телевизионные Системы» — производство потребительской электроники (аккредитация Samsung: технологические процессы и электроника).



2009

Старт работы предприятия «Пранкор» — производство пластмассовых и металлических изделий и корпусов электронных устройств.



2010

Открытие «Первой картонажной фабрики».



2012

Открытие центра разработки и производства микроэлектроники GS Nanotech.



Запуск линии по производству и активации наноуглеродных материалов на «НУМ».



Области регулирования ПП №878

Постановление Правительства РФ №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Регулирует вопросы:

- а) правила ведения реестра российской радиоэлектронной продукции;

- б) условия признания российским товаром и включения в Реестр телекоммуникационной продукции;

Области регулирования ПП №878

в) Условия включения в Реестр радиоэлектронной продукции, которая признается российским товаром по правилам Постановления Правительства РФ № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;

г) 30% приоритет для закупок госкомпаниями по 223-ФЗ (правила предоставления приоритета регулируются Постановлением Правительства от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»;

д) Правило «3-й лишней» для закупок органами власти по 44-ФЗ.

Основные направления реформирования со стороны Минпромторга РФ

- Введение мониторинга Минпромторгом РФ закупок российской радиоэлектроники по 223-ФЗ и 44-ФЗ;
- Требования к формированию технического задания таким образом, чтобы оно было ориентировано на российскую закупку;
- Квотирование и запреты на закупку отдельных категорий товаров:
Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 N 1746 для категории 26.20.2 "Устройства запоминающие...» - 2-летний запрет на иностранную закупку по 44-ФЗ, Право Правительства РФ вводить квоты по 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- Введение авансирования и отмена обеспечения по государственным контрактам (аванс для ОПК, отмена обеспечения для ОПК);
- Активная адаптация ПП №719 под реальное развитие отрасли.

Основные положения, которые затрагивают интересы российских разработчиков

- Правила относятся только к признанию российскими товаров, но не работ, услуг, в состав которых включается продукция => заказчики могут обходить запрет на поставку иностранной продукции путем включения зарубежной техники в предмет договора услуг
- Обоснование невозможности использования российского товара при закупке по 44-ФЗ готовится самим заказчиком и не содержит объективного экспертного подтверждения (например, заключения экспертизы) => отсутствуют четкие правила, в каких случаях заказчик обязан делать российскую закупку (приоритет можно обойти путем установления излишних требований к товару, например – холодильники с usb-портом и т.п.)
- Четко не прописана норма о том, что преференции не применяются к закупке, которая содержит и российский, и иностранный товар

Основные положения, которые затрагивают интересы российских разработчиков

- Из норм прямо не следует, что при невозможности использования правила «3-й лишней» по 44-ФЗ к российской заявке должен применяться приоритет по Приказу 126н
- Формулировки ПП 925 не позволяют сделать вывод о необходимости использования приоритета (есть практика - Письмо ФАС России от 22.11.2019 N ИА/102692/19, но этого недостаточно)
- Правила ПП 719 о признании продукции товаром российского производства в ряде случаев устанавливают такие требования, которым не соответствует ни одно производство – постановление не координировано с изменениями в отрасли

Проблема реформирования

Основная причина - отсутствие системного подхода (несколько проектов НПА по одному и тому же вопросу; проекты НПА, которые противоречат актам более высокого уровня; противоречивые позиции).

Предложения:

- сконцентрировать усилия на основных направлениях реформы, по которым нет противоречий;
- сформировать (по возможности) единую позицию отрасли.

Меры защиты интересов российских разработчиков – актуализировать закупочную деятельность госкомпаний

1. Внести в Постановление Правительства РФ №878 следующие нормы:

-о том, что действует правило 3-й лишней; правила о недопустимости объединения в одном лоте, замене и т.п. применяются также к закупке работ, услуг, включающих российскую электронику (борьба с обходом запрета на поставку иностранной продукции путем включения зарубежной техники в предмет договора оказания услуг);

-о том, что обоснование невозможности использования российского товара должно содержать детальный анализ (недопустимость завышения требований) и включать заключение независимой (гос) экспертизы;

-четко прописать, что при наличии в 1 заявке российской и иностранной продукции приоритет не работает.

2. В Постановлении Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 четко прописать, что применение правил приоритета является обязательным для закупок по 223-ФЗ.

Меры защиты интересов российских разработчиков – актуализировать закупочную деятельность госкомпаний

3. Дополнить Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в части особенностей планов по закупкам радиоэлектроники (в т.ч. работ, услуг) – заблаговременная публикация технических требований для обеспечения возможности российским производителям провести необходимые испытания, ограничения по внесению изменений.

Инвестируем в Россию

197110, Санкт-Петербург,
Новоладожская, 4/1

+7 (812) 332 86 68

+7 (812) 332 86 69

info@spb.gs.ru

www.gs-group.com