

**ДОКЛАД  
«ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И  
ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ УГРОЗ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРЕДПРИЯТИЙ, ТЕРРИТОРИЙ И  
НАСЕЛЕНИЯ  
В СООТВЕТСТВИИ С УКАЗОМ  
ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 02.07.2021 № 400  
«О СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»  
В УСЛОВИЯХ ДИВЕРСИФИКАЦИИ  
ПРЕДПРИЯТИЙ ОПК»**

**Докладчик:**

**Киселева С.П.** - заместитель  
руководителя Рабочей группы по  
экологической безопасности на  
отечественных промышленных  
предприятиях Комитета по  
комплексному обеспечению  
безопасности на отечественных  
промышленных предприятиях,  
действительный член РАЕН и РЭА,  
проректор по инновационному  
развитию АНО ВО «МНЭПУ», профессор,  
доктор экономических наук



**КОМИТЕТ  
ПО КОМПЛЕКСНОМУ  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ  
НА ОТЕЧЕСТВЕННЫХ  
ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ**

**«КВЦ «Патриот»  
Московская область,  
г. Кубинка,**

**26 августа 2021 г.**

# ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (ЭБ) –**  
- состояние защищенности природной среды и  
жизненно важных интересов человека **от возможного**  
**негативного воздействия** хозяйственной и иной  
деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера, **их последствий**

**АКЦЕНТ**  
**НА ВЫЯВЛЕНИИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ**  
**УГРОЗ ЭБ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ**  
**ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, ТЕРРИТОРИЙ И НАСЕЛЕНИЯ !**

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. От 02.07.2021)  
«Об охране окружающей среды»

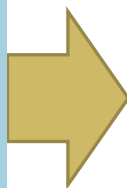
# ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ ГОСУДАРСТВА РФ

- **Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года (утверждена Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 года №176)**
- **Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утверждены Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 года)**
- **Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ**
- **Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»**

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

## РЕАЛИЗАЦИЯ 9 СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ:

- Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- Государственная и общественная безопасность;
- Экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- .....



## ДОСТИЖЕНИЕ

### 8 НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ:

- Сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- Устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- Охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- .....

Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 “О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации”

## ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ РЕШАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ЗАДАЧИ:

- создание комфортной среды для проживания во всех населенных пунктах;
- повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств;
- обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, развитие минерально-сырьевой базы;
- повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в сфере охраны окружающей среды;
- повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и процессов, последствий влияния изменений климата на условия хозяйствования и жизнедеятельности человека;
- повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан, воспитание в гражданах ответственного отношения к природной среде, стимулирование населения и общественных организаций к участию в природоохранной деятельности;
- .....

Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 “О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации”

# УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Необходимы согласованные действия по реализации **стратегических национальных приоритетов** Российской Федерации, направленные на нейтрализацию внешних и внутренних угроз и создание условий для достижения **национальных целей** развития»

«**угроза национальной безопасности** - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность **причинения ущерба** национальным интересам Российской Федерации»



**ОТСУТСТВИЕ В РФ  
ЭКОЛОГО- И РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОЙ  
КОМПЛЕКСНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ  
ПРОЕКТОВ СЛОЖНЫХ СИСТЕМ И  
ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 “О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации”

# КОМПЛЕКСНАЯ ЭКСПЕРТИЗА?

- Экспертиза, предусматривающая **комплексную оценку потенциала** реализации инновационного проекта (предусматривающая оценку природно-ресурсного, социально-экономического, технико-технологического, институционального, инфраструктурного и иных потенциалов).
- Экспертиза инновационного проекта с учетом выявления и оценки **комплекса рисков, порожденных угрозами экологической безопасности** (эколого-ресурсных, эколого-социальных, эколого-экономических, эколого-политических, эколого-технических и др.).
- Экспертиза инновационного проекта, предусматривающая **комплексную оценку эффективности инновационного проекта** (включающую оценку коммерческой, бюджетной, эколого-экономической, социально-экономической и народно-хозяйственной эффективности) в долгосрочном периоде.
- Экспертиза инновационного проекта, **комплексно охватывающая все этапы жизненного цикла инновации**, на реализацию которой направлен соответствующий проект.

# ЭКОЛОГО- И РИСК-ОРИЕНТИРОВАННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ?



**УГРОЗЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБУСЛАВЛИВАЮТ  
РАЗЛИЧНЫЕ РИСКИ И РАЗЛИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ  
ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, ТЕРРИТОРИЙ И НАСЕЛЕНИЯ**



**Эколого- и риск-ориентированная комплексная экспертиза инновационного проекта (ЭРОКЭИП) – экспертиза инновационного проекта, обеспечивающая комплексную оценку потенциала, рисков и эффективности его реализации на каждом этапе жизненного цикла инновации в целях предотвращения угроз экологической безопасности предприятий, территорий и населения, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации**

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД**

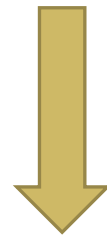
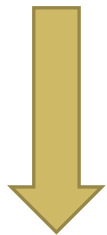
# ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ОПК – ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ИСТОЧНИК НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И НОВЫХ УГРОЗ В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Увеличение  
перечня  
выпускаемых  
товаров или  
оказываемых  
услуг  
(**новый** перечень  
товаров и услуг)

Внедрение  
**новых**  
технологий,  
а также  
способов  
произв-ва с  
целью его  
расширения

Поиск  
**Новых**  
рынков  
для сбыта  
производи-  
мых товаров  
и услуг

Иные  
направления  
осуществле-  
ния  
диверсифи-  
кации,  
**вносящие**  
**новизну**



**РОСТ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ  
В РАЗВИТИИ РАЗЛИЧНЫХ СИСТЕМ**

# РАЗНООБРАЗИЕ В ДИВЕРСИФИКАЦИИ ОПК ОПРЕДЕЛЯЕТ РАЗНООБРАЗИЕ РИСКОВ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ОПК, ТЕРРИТОРИЙ И НАСЕЛЕНИЯ

Разные виды  
диверсификации

- связанная
- несвязанная
- комбинированная

Различная  
топология  
диверсификации

- диверсификация деятельности
- диверсификация поставщиков
- диверсификация покупателей
- др.

Разные методы  
диверсификации

- адаптация
- экспансия
- поглощение
- слияние
- др.

Иные вариации  
диверсификации

- ....

**МНОГООБРАЗИЕ РИСКОВ,  
ПОРОЖДЕННЫХ УГРОЗАМИ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

# **ЕЩЕ ОДИН ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ИСТОЧНИК НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И НОВЫХ УГРОЗ: НОВОМОДНАЯ АКТУАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ДЕКАРБОНИЗАЦИИ**

Концепция «декарбонизации» предполагает целенаправленные усилия по снижению выбросов углекислого газа, которые в перспективе должны привести к снижению нагрузки на окружающую среду:

**КАКИЕ МЕРЫ БУДУТ ПРИНИМАТЬСЯ?  
ОТ ЧЕГО БУДЕМ ОТКАЗЫВАТЬСЯ?  
ЧТО НА ЧТО МЕНЯЕМ?  
ВСЕ-ТАКИ ПОЛЬЗА ИЛИ ВРЕД ДЛЯ ЭКОЛОГИИ?  
КАК ОТРАЗИТСЯ НА ЭКОНОМИКЕ?**

**ТРЕБУЕТСЯ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ К ИННОВАЦИОННЫМ  
ПРОЕКТАМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА ДЕКАРБОНИЗАЦИЮ  
ЭКОНОМИКИ!**

# СОВРЕМЕННАЯ ЭПОХА ВОЗМОЖНОСТЕЙ И РИСКОВ ПОСТАНОВКИ **ЛОЖНЫХ ЦЕЛЕЙ**

Кроме известных причин стимулирования и появления ложных целей НТП (конкуренция, погоня за сверхприбылью и т.п.), имеется хорошая «почва» для размножения **ложных целей НТП в условиях диверсификации и декарбонизации!**

Цели  
для  
достижения  
?



НТП,  
диверсификация,  
декарбонизация  
**НЕОБХОДИМЫ**

# ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

1. Экспертиза инновационных проектов проводится на различных экспертных площадках на базе разных подходов.
2. На законодательном уровне не утверждено единой методики проведения экспертизы инновационных проектов с учетом изложенных аспектов.
3. Существующие подходы и процедуры проведения экспертизы, как правило, не предполагают использование современного IT-ресурса на всех этапах экспертизы, что снижает объективность, достоверность и скорость проведения экспертизы.
4. Отсутствуют единый подход, методика, научно-методическое, учебно-методическое и программное обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации экспертов для проведения комплексной экспертизы инновационных проектов (в большинстве случаев, обучение экспертов вовсе не проводится).

# ЭКСПЕРТИЗА ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ СЕГОДНЯ

**Экспертиза инновационных проектов не обеспечивает должный уровень безопасности и эффективности инновационных проектов.**

## **ПОСЛЕДСТВИЯ ИЗВЕСТНЫ:**

**ущербы окружающей среде и населению, ущерба экономике за счет нерационального природопользования и возникновения ЧС в несколько раз превышают коммерческие эффекты инновационных проектов!**

# ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – РЕАЛЬНАЯ УГРОЗА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ !

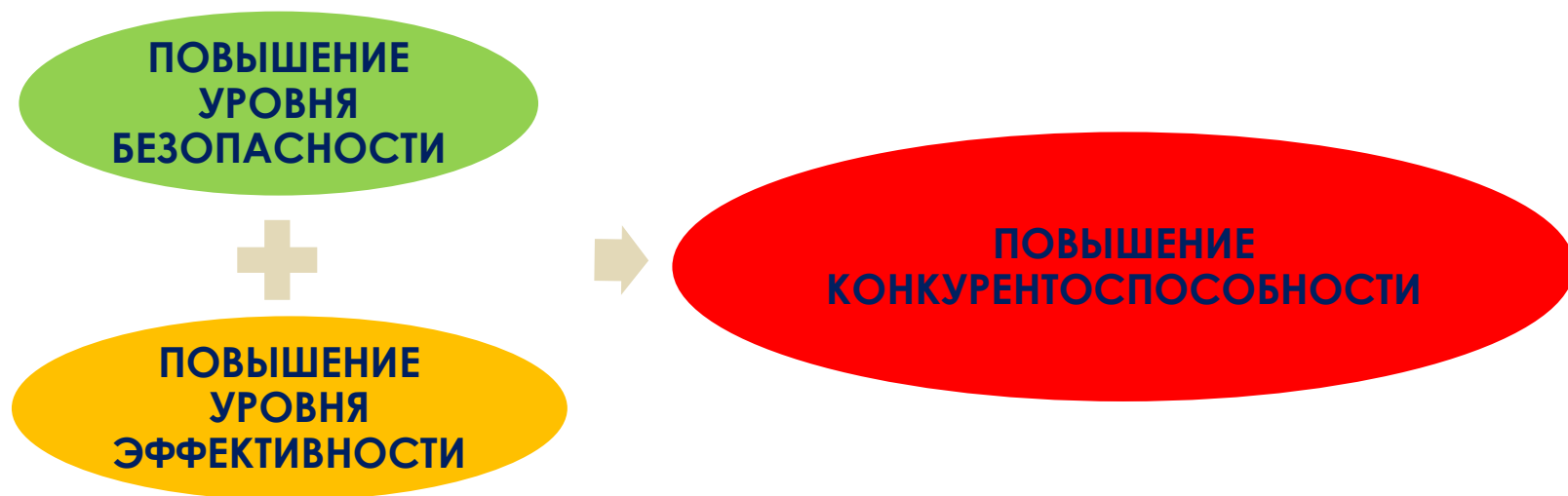
«В целях получения преимуществ ряд государств оказывает на Россию и ее партнеров оказывается открытое политическое и экономическое давление. **Повышенное внимание мирового сообщества к проблемам изменения климата и сохранения благоприятной окружающей среды используется в качестве предлога** для ограничения доступа российских компаний к экспортным рынкам, сдерживания развития российской промышленности, установления контроля над транспортными маршрутами, воспрепятствования освоению Россией Арктики.»



Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 “О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации”



**В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ  
КРИТИЧЕСКИ ВАЖНО РЕАЛИЗОВАТЬ  
2 КОМПОНЕНТЫ В КОМПЛЕКСНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ  
В ИНТЕРЕСАХ ОПК**



**НА БАЗЕ КОНЦЕПЦИИ ПРИЕМЛЕМОГО РИСКА  
С УЧЕТОМ СРЕДЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО ПРОЕКТА  
С УЧЕТОМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЭФФЕКТОВ  
ДИВЕРСИФИКАЦИИ РИСКОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

# ЭКОНОМИКА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЭРОКЭИП предлагается проводить на основе **комплексной оценке рисков** с помощью категории **совокупного экономического ущерба** от реализации угроз экологической безопасности и их последствий вероятностного характера для предприятий, населения и территорий.

При определении **эффективности инновационного проекта** необходимо учитывать **экономический ущерб и эффекты** вероятностного характера при реализации инновационного проекта на каждом этапе жизненного цикла инновации с учетом ее постоянного взаимодействия с окружающей средой.

# ЭФФЕКТЫ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭРОКЭИП

Предлагаемое решение является **СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫМ**, эффекты от реализации которого будут в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периоде **за счет предотвращения (снижения) ущерба окружающей среде и населению, экономического роста за счет рационального природопользования и ресурсосбережения, обеспечения безопасности антропогенной и техногенной деятельности в рамках жизненного цикла инновации, на реализацию которой направлен инновационный проект.**

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭРОКЭИП С УЧЕТОМ ВЕЛИЧИНЫ ПРЕДОТВРАЩЕННОГО УЩЕРБА И ЭФФЕКТОВ:



# ТРЕБУЕТСЯ:




**Распространение процедуры ЭРОКЭИП на все инновационные проекты**

**Нормативно-правовое закрепление использования единого унифицированного подхода к проведению ЭРОКЭИП**

**Регламентация разработки, актуализации и практической реализации информационного, научно-методического, учебно-методического и программного обеспечения проведения ЭРОКЭИП**

**Регламентация разработки, актуализации и практической реализации информационного, научно-методического, учебно-методического и программного обеспечения проведения подготовки экспертов**

# **ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ РАЗРАБОТАТЬ И ЗАКРЕПИТЬ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЕ РФ:**

-  **Генеральный алгоритм ЭРОКЭИП**
-  **Положение об обязательном проведении ЭРОКЭИП применительно ко всем инновационным проектам (является Приложением к соответствующему Постановлению правительства РФ)**
-  **Методические указания для проведения ЭРОКЭИП**
-  **Пакет базовых образовательных программ дополнительного профессионального образования и их учебно-методическое обеспечение для подготовки экспертов инновационных проектов**
-  **IT-ресурс для проведения на современном уровне ЭРОКЭИП**

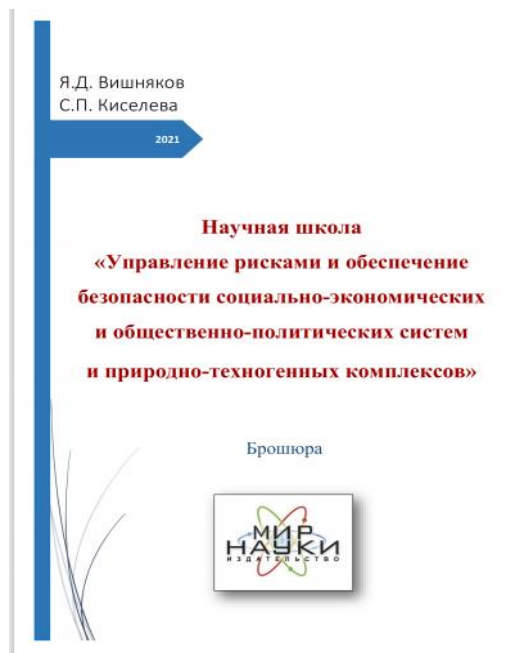
# ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ

Организации, на базе которых проводится экспертиза инновационных проектов:

- экспертные организации;
- научно-образовательные центры, работающие на территории России и других стран;
- научно-производственные платформы, функционирующие в России и других странах (в т.ч. научно-производственные платформы НОЦ мирового уровня);
- научные фонды, осуществляющие свою деятельность на территории России и других стран;
- иные организации на территории России и других стран, обеспечивающие проведение экспертизы инновационных проектов и обучение экспертов.

**В интересах комплексного обеспечения безопасности на отечественных промышленных предприятиях Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям» !**

# НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЗАДЕЛ ПО ТЕМЕ ДОКЛАДА



## НАУЧНАЯ ШКОЛА Я.Д.ВИШНЯКОВА «УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОБЩЕСТВЕННО- ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ И ПРИРОДНО-ТЕХНОГЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ»

Основные положения предлагаемого подхода к проведению ЭРОКЭИП  
обсуждены в 2021 г. в Росприроднадзоре и на заседании РГ ЭБ Комитета  
по комплексному обеспечению безопасности на отечественных  
промышленных предприятиях Ассоциации «Лига содействия оборонным  
предприятиям»



# ПРЕДЛОЖЕНИЯ В РЕЗОЛЮЦИЮ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА:

1. Рекомендовать Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям» внести предложение в Совет по реализации Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021-2030 годы (Указ Президента РФ от 08.02.2021 г. № 76) **дополнительно включить в Федеральную научно-техническую программу в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021-2030 годы проект «Разработка нормативно-правовой и организационно-методической документации по комплексной экспертизе проектов сложных систем и инновационных технологий в условиях диверсификации предприятий ОПК».**
2. **Инициировать создание Всероссийского межотраслевого центра комплексной экспертизы проектов как единой идеологической и научно-методической платформы эколого- и риск-ориентированной комплексной экспертизы сложных систем и инновационных технологий в интересах комплексного обеспечения безопасности отечественных предприятий (Центр).**
3. Поручить РГ по экологической безопасности **безотлагательно разработать предложения и необходимую документацию по созданию Центра и развития долгосрочного сотрудничества Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям», Российской академии наук и АНО ВО «Международный независимый эколого-политологический университет» в сфере комплексной эколого- и риск-ориентированной экспертизы (КЭОРЭ) проектов сложных систем и инновационных технологий с учетом перспектив диверсификации предприятий ОПК.**



# КОНТАКТЫ



[svetkiseleva@yandex.ru](mailto:svetkiseleva@yandex.ru)